



**POLITIET**  
OSLO POLITIDISTRIKT

OSLO POLICE DISTRICT

# Regelverket rundt EØS- borgere og hvordan registreringsbeviset kan misbrukes





# Innvandring etter EØS-regelverket

## Utlendingsloven kapittel 13

## Utlendingsforskriften kapittel 19

- Implementering av Unionsborgerdirektivet 2004/38/EU
- Rettighetsbasert
- Lav grad av kontrollperspektiv



# Hvem kan innvandre til Norge på EØS-regelverket?

- **Borgere av EØS, EU og EFTA-land**
- **Familiemedlemmer til EØS-borgeren**
  - Familiemedlem som selv er EØS-borger
  - Familiemedlem som er tredjelandsborger
  - Særlig om familiegjenforening med norsk borger som har utøvet EØS-rettigheter
- **Tredjelandsborgere som er arbeidstakere i annet EØS-land og som skal utøve en tjeneste eller er nødvendig for etableringen av en næringsvirksomhet**



# EØS-borgerens oppholdsrett i Norge

## • Rett til opphold i inntil 3 (6) måneder

- Turist
- Arbeidssøkende
- Må ikke utgjøre en urimelig byrde for norske velferdsordninger

## • Opphold utover 3 måneder

- Må ha et oppholdsgrunnlag jf. utlendingsloven § 112
- Arbeidstaker/selvstendig næringsdrivende
- Oppdragstaker
- Tilstrekkelige midler
- Student



# EØS-borgeren får utstedt registreringsbevis

- **Innføringen av registreringsordningen**
  - 1.1.2010
  - Tidligere oppholdstillatelse for gjerne 5 år
- **Plikt til å registrere seg innen 3 måneder**
- **Dokumentasjonskrav**
  - Identitet
  - For arbeidstakere: bekreftelse på ansettelse
- **Registreringsbeviset skal utstedes "straks" jf. utlendingsloven § 117**
  - Adgang til å nekte registrering



# Utfordringer med registreringsbeviset

## • Kontrollmulighetene

- Tvil om realitet i arbeidsforholdet

## • Registreringsbevisets verdi

- Registreringsbeviset er IKKE dokumentasjon på lovlig opphold i Norge

## • Registreringsbevisets utforming

- "unlimited"



# EØS-borgerens familiemedlemmer

## • Avledet rettighet til EØS-borgeren

- Vilkår: følger eller gjenforenes med en EØS-borger som har oppholdsrett i riket
- Krav til realitet i forholdet mellom partene
- Familiemedlemmet kan aldri få en bedre rett enn EØS-borgeren selv

## • Familiemedlemmer som selv er EØS-borgere

- Registreringsbevis i familiegjenforening, jf. utlendingsloven § 113

## • Familiemedlemmer som er tredjelandborgere

- Oppholdskort i familiegjenforening, jf. utlendingsloven § 114



# Utfordringer med familiegjenforening

## • Kontrollmulighetene

- ID-tvil
- Tvil om realitet i ekteskapet

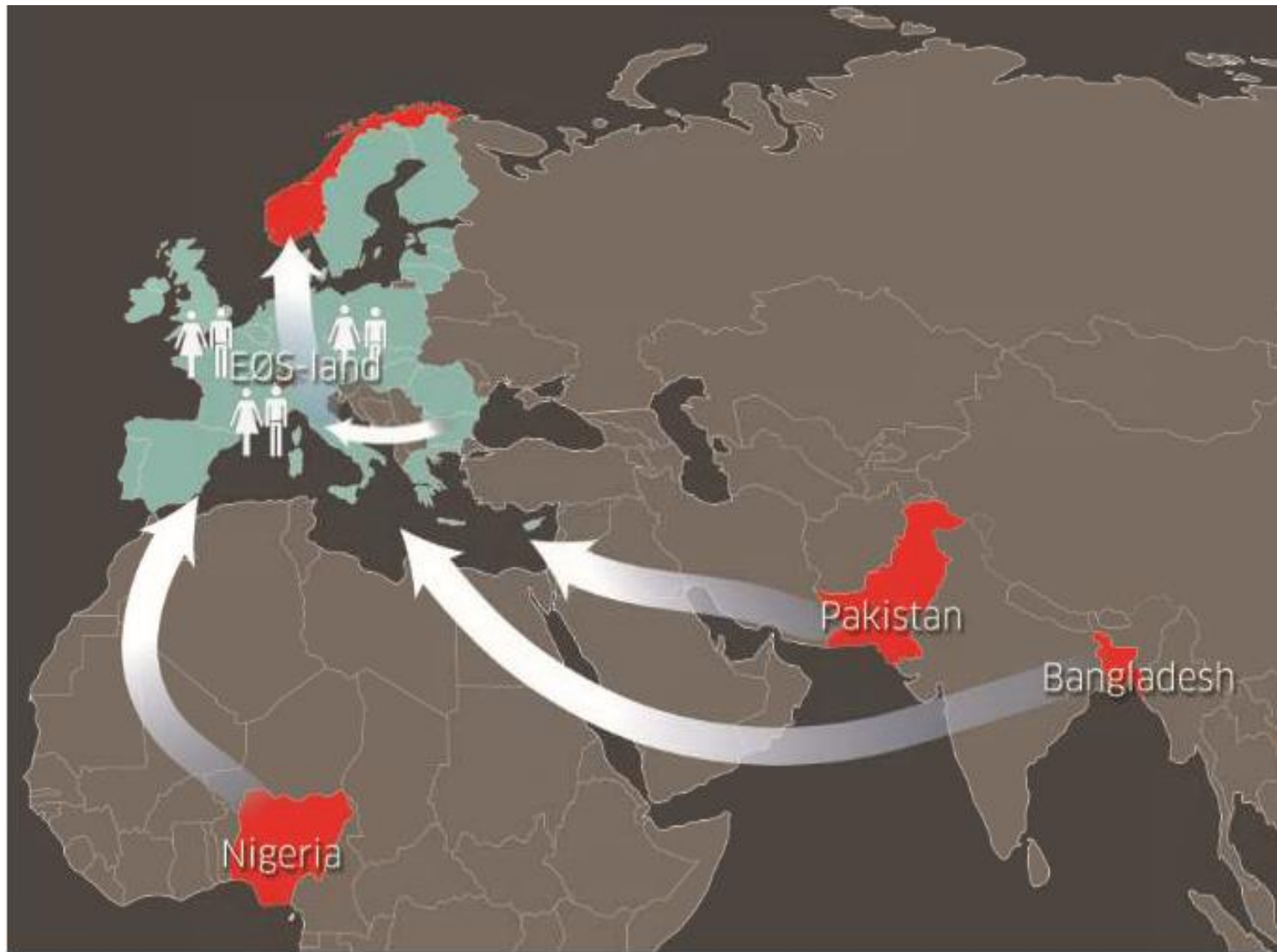
## • Oppholdskortets verdi

- Det finnes kun en form for oppholdskort

## • Oppholdskortets gyldighet

- Lovlig opphold beror på en konkret vurdering av EØS-borgerens oppholdsgrunnlag







# Misbruk av registreringsordningen

- **Manglende realitet i EØS-borgerens oppholdsgrunnlag**
- **Manglende realitet i ekteskapet**
- **Fellesnevnerne**
- **Systematiske innvandringsforsøk**
- **Andre former for misbruk**



# Resultat av målrettet arbeid

## • Metoder

- Intervju
- Fingeravtrykk, jf. utlendingsloven § 100
- Utlendingskontroll, jf. utlendingsloven § 21
- Bostedskontroll, jf. utlendingsloven § 103

## • Eksempelsak

- Utvisningsvedtak i UNE 3.11.15 etter ordinært regelverk



*"For EØS-borgere er det relativt enkelt å utøve rettigheter etter Unionsborgerdirektivet, direktiv 2004/38/EF av 29.4.2004 jf. utlendingsloven § 13. EØS-regelverket legger blant annet til rette for økt arbeidsflyt i EØS-området ved et forenklet regelverk og prosedyre for registrering som arbeidstaker i annet EØS-land. I hovedsak kreves det en registrering der vedkommende med nasjonalitetspass eller nasjonalt identitetskort legitimerer seg som EØS-borger. Ordningen åpner også for at EØS-borgere kan ta med seg familiemedlemmer som ikke er EØS-borgere til andre land som videre gir familiemedlemmene rettigheter. Dette øker viktigheten av at myndighetene i landene kan stole på at informasjonen som blir fra er riktig.*

*At andre tredjelandborgere urettmessig benytter seg av ordningen ved å oppgi uriktige opplysninger, åpner for at rettighetene misbrukes og representerer en alvorlig trussel mot de rettigheter EØS-borgere har i henhold til Unionsborgerdirektivet. På sikt kan dette svekke hele ordningen dersom det ikke reageres strengt mot misbruk. Dette skjerper forholdets alvor i særlig grad."*



## Utfordringer oppsummert

- **Rettighetsbasert regelverk som har røtter i EU**
- **Få "ordinære" kontrollpunkter**
- **Usikkerhet rundt EØS-regelverk hos egen og andre etater**
- **Registreringsbevis/oppholdskort er ikke dokumentasjon på lovlig opphold i Norge**
- **Familiegjenforening – lite å tape mye å vinne**
- **Organisert misbruk er ressurskrevende å motvirke og krever godt samarbeid på tvers av etatene**
- **Misbruk av registreringsordningen har klare forbindelser til arbeidsmarkedskriminalitet og annen kriminalitet som begås i Norge**



**POLITIET**  
OSLO POLITIDISTRIKT

OSLO POLICE DISTRICT

*PÅ JOBB FOR EN  
**TRYGG HOVEDSTAD***