



POLITIET



Barn uten fnr/dnr i Sør-
Vest politidistrikt

Lene Haver Schmidt
27.05.2021

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

Grunnlag for rapporten

Henvendelser fra skoler vedrørende elever uten fnr/dnr

Saker med langvarig ulovlig opphold

Datasystem som ikke samsvarer med oppgavene

Begrensning:

Barn i skolepliktig alder i offentlig skole, i tillegg kommer

- Private skoler
- Barnehager

En kommune sendte inn tall for barnehage også, og det var en omfattende liste. Den ble ikke gjennomgått så feilkilder kan ha forekommet...

Hvilke regelverk er det som berører barns tilstedeværelse i Norge?



Utlendingsmyndighetene

Nordiske borgere

- ❖ Har ikke registreringsplikt hos utlendingsmyndighetene
- ❖ Registrerer innvandring direkte til Skatteetaten

EØS-borgere

- ❖ Registreringsplikt
- ❖ Brudd kan resultere i bøter men betyr ikke at EØS-borgeren har ulovlig opphold

3. landsborgere

- ❖ Må ha gyldig oppholdstillatelse
- ❖ Manglende tillatelse kan medføre bortvisning eller utvisning



POLITIET



PNR eller DNR

- ❖ Skatteetaten
- ❖ Andre aktører
 - ❖ Utlendingsmyndighetene
 - ❖ Banker, forsikringsselskap
 - ❖ NAV
 - ❖ Helseøkonomiforvaltningen (Helfo)
 - ❖ Brønnøysundregisteret
 - ❖ Kartverket
 - ❖ Verdipapirsentralen

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

SKATTEETATEN:

Fnr og dnr tildeles i hovedsak av Skatteetaten når grunnlag for opphold er klart og personen oppholder seg lovlig i Norge.

<https://www.skatteetaten.no/person/utenlandsk/norsk-identitetsnummer/d-nummer/>

ANDRE AKTØRER:

- NAV – for EØS-arbeidssøkere og/eller mottakere av trygdeytelser.
- Banker, finansinstitusjoner og forsikringsselskaper – for forretningsforhold med norske banker eller andre finansinstitusjoner.
- Verdipapirsentralen – ved opprettelse av VPS-konto.
- Brønnøysundregistrene – for registrering i Foretaksregisteret, Enhetsregisteret eller Løsøreregisteret.
- Kartverket – som matrikkelmyndighet for tinglysing av fast eiendom.
- Helseøkonomiforvaltningen (Helfo) – for asylsøkere og NATO-personell som skal ha fastlege.
- Utlendingsdirektoratet, politiets utlendingsenhet og Utlendingsnemnda – for

asylsøker ved registrering av søknad om beskyttelse og for andre personer med gyldig oppholdstillatelse.

- Utenriksdepartementet – for utenlandsk ambassadepersonell eller utenlandske borgere i internasjonale organisasjoner og mellomstatlige konvensjonsorganer med sete i Norge som er tilmeldt til og akseptert av Utenriksdepartementet i medhold av utlendingsforskriften § 1-4 og § 1-5, første til tredje ledd.

Rekvirent av et d-nummer er synlig i politiets søk i Folkeregisteret/d-nummer registeret.



POLITIET



"Uregistrert i norske systemer"

- ❖ Ikke er registrert innvandret i Folkeregister eller dnr-register
- ❖ Ikke registrert som EØS-borger eller søkt tillatelse
- ❖ Dnr ikke rekvirert av annen aktør

SØR-VEST POLITIDISTRIKT



POLITIET



Rett og plikt til grunnskoleopplæring

- ❖ Rett og plikt til grunnskoleopplæring i hht opplæringsloven § 2-1
- ❖ Inntrer ved opphold utover tre måneder
- ❖ Gjelder barn 6-16 år i grunnskolen
- ❖ Videregående skole; rett på opplæring men ikke et krav. Det medfører at det er et vilkår med lovlig opptak (unntak asyl)

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

Rett og plikt til grunnskoleopplæring

- I henhold til opplæringsloven § 2-1 har barn i Norge plikt til grunnskoleopplæring, hvilket går lenger enn Barnekonvensjonen som sier at barn har rett til skole og utdanning.
- Retten inntreder dersom det er sannsynlig at barnet skal oppholde seg i Norge utover tre måneder, uavhengig av lovlig opphold
Retten skal oppfylles snarest og senest innen en måned i henhold til opplæringsloven § 2-1 andre ledd.
- Rett og plikt gjelder barn i skolepliktig alder som er 6-16 år
- Retten ogplikten frafaller ved utenlandsopphold som går utover tre måneder
- Videregående skole; rett på opplæring, men ikke plikt til å gjennomføre – medfører krav om fnr/dnr - **unntak** ved asyl – MEN det kan forekomme saker hvor enkelte elever kommer gjennom systemet uten fnr/dnr

REF: Forarbeidene til opplæringsloven (*Ot.prp. 46 (1997-1998)*)

UTDRAG AV LOVTEKST

§ 2-1. Rett og plikt til grunnskoleopplæring

Barn og unge har plikt til grunnskoleopplæring,¹ og rett til ein offentleg grunnskoleopplæring² i samsvar med denne lova og tilhøyrande forskrifter.³ Plikten kan ivaretakast gjennom offentleg grunnskoleopplæring eller gjennom anna, tilsvarende opplæring.⁴

Retten til grunnskoleopplæring gjeld når det er sannsynleg at barnet skal vere i Noreg i meir enn tre månader. Retten skal oppfyllast så raskt som mogleg og seinast innan éin månad. Plikta til grunnskoleopplæring byrjar når opphaldet har vart i tre månader. Plikta fell bort dersom eit opphald utanfor Noreg varer i meir enn tre månader. Departementet kan i særlege tilfelle frita elevar frå denne plikta.

Grunnskoleopplæringa skal til vanleg ta til det kalenderåret barnet fyller 6 år. Dersom det etter sakkunnig vurdering er tvil om barnet er komme tilstrekkeleg langt i utviklinga si til å starte i skolen, har barnet rett til å utsetje skolestarten eitt år dersom foreldra krev det. Etter sakkunnig vurdering og med skriftleg samtykke frå foreldra kan kommunen i særlege tilfelle vedta å utsetje skolestarten eitt år. Dersom foreldra søker om det eller samtykkjer, kan kommunen etter sakkunnig vurdering la eit barn ta til på skolen eitt år før når det innan 1. april har fylt 5 år.

Retten og plikta til opplæring varer til eleven har fullført det tiande skoleåret.⁵ Etter sakkunnig vurdering og med skriftleg samtykkje frå foreldra kan kommunen heilt eller delvis vedta å frita ein elev for opplæringsplikta dersom omsynet til eleven tilseier det.

Dersom ein elev utan å ha rett til det har fråvære frå den pliktige opplæringa,⁶ kan foreldra eller andre som har omsorg for eleven, straffast⁷ med bøter dersom fråværet kjem av at dei har handla forsettleg eller aktlaust. Offentleg påtale blir ikkje reist utan når kommunen⁸ set fram krav om slik påtale.⁹



POLITIET



Følgende grupper var det forventet å finne:

- ❖ Barn som avventer saksbehandling av tillatelse og fnr/dnr
- ❖ NATO-barn/Diplomat-barn
- ❖ Barn registrert hos utlendingsmyndighetene

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

Følgende grupper er det forventet å finne i elevmassen. De vil helt eller for en periode mangle fnr/dnr:

Barn som avventer saksbehandling (51 barn)

Saksbehandling av tillatelser vil kunne ta tid og fnr/dnr tildeles etter at tillatelse er gitt. Men informasjon om ID og foreldrerett er overlevert til utlendingsmyndighetene og de er registrert.

NATO/DIPLOMAT-barn

- Sør-Vest politidistrikt har en stor NATO-base hvor ansatte tar med familien på flyttelasset, derav uttrykket NATO-barn.
- Utenlandsk personell som er tilmeldt og akseptert av Utenriks-departementet er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse og skal heller ikke registreres som innvandret til Norge = Jf. Utlendingsforskriften § 1-4, Det samme gjelder personell ansatt i mellomstatlige organisasjoner.
- Denne gruppen tildeles kun d-nummer ved behov for legetjenester eller dersom familiemedlemmer blir skattepliktig til Norge = Folkeregisterforskriften § 4-4-7
- Det forventes at NATO-har kontroll på dokumentasjon på at barna reiser med rette foresatte.

Barn registrert hos utlendingsmyndighetene

- Det er forevist ID og dokumentasjon på foreldrerett til utlendingsmyndighetene
- En utfordring av flere barn som bor og oppholder seg i Norge ikke er registrert i Folkeregisteret/dnr-registeret
- Konsekvensen for barna ved å mangle fnr/dnr er ikke stor da de har lovlig opphold i kraft av sine foreldre og de har hatt kontakt med myndighetene



POLITIET



Feilføringer

- ❖ Norske statsborgere
- ❖ Feil ved registrering av barnet:
 - Statsborgerskap (6)
 - Feil i fødselsdato (4)
 - Feil i navn (21)
- ❖ Barnet deltar ikke i undervisning
- ❖ Eksisterende tillatelse og fnr/dnr

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

Av totalt 119 barn var det feil ved registreringen av 50 barn:

KONSEKVENNS:

Feil ved registrering medfører at automatisk søk mot folkeregisteret ikke gir funn/resultat.

Det vil også påvirke oppdatering for elever som har vært i en saksbehandlingsprosess for tillatelse.



POLITIET



21 uregistrerte barn

- ❖ Utfordring for systemene
- ❖ Ulovlig opphold
- ❖ Usikker foreldrerett
- ❖ Hvitvasking av identitet
- ❖ Kidnapping og menneskehandel

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

21 uregistrerte barn

- ❖ Utfordring for systemene
 - De norske registre er ikke korrekte
 - Barnet vil ikke tildeles fastlege eller kalles inn til tannlege.
 - EØS-barn har lovlig opphold gjennom foreldre
 - 3.Landsborger-barn hvor foreldre har tillatelse kan få problemer senere, men vil ikke utvises
 - Sannsynlig med lav konsekvens
- ❖ Ulovlig opphold
 - Barn med foresatte som også har ulovlig opphold vil oppleve at foresatt utvises hvilket medfører at barnet følger med. Det kan miste kontakt med herboende familie
 - sannsynlig med middels konsekvens
- ❖ Usikker foreldrerett
 - Det er ikke fremlagt dokumentasjon på foreldrerett til norske myndigheter.
 - Det kan forekomme at en foresatt i hjemland har foreldreretten eller besøksrett som ikke kan overholdes ved opphold i Norge.
 - Barnet kan oppholde seg i Norge sammen med eldre søsken eller en annen relasjon som har klart å få opphold.
 - Tilfellene vil være få, men i flertallet av sakene vil ikke barnet lide fysisk nød av oppholdet. Men det vil miste kontakt med rette foresatte
 - Mulig med middels konsekvens

❖ Hvitvasking av identitet

- Dokumentasjon på skolegang samt vitnemål utstedes i gitte identitet som ikke samsvarer med rett identitet.
- Dokumentasjonen kan på senere tidspunkt brukes som vedlegg i søknader om opphold for samme person eller en annen.
- Økt migrasjon krever et sterkt fokus på identitet.
- Hvitvasking av identiteter muliggjør kriminalitet og terror.
- Mulig med høy konsekvens

❖ Kidnapping og menneskehandel

- Barnet kan ha blitt tatt fra foreldre uten deres ønske, av familie eller fremmede
- Sannsynligheten for at barnet er kidnappet (da med klar forskjell fra tatt med av foresatt eller familiemedlem) eller utsatt for menneskehandel er lite sannsynlig men vil ha høy konsekvens for barnet.
- Lite sannsynlig med høy konsekvens



POLITIET



Veien fremover

- ❖ Behov for rapporteringsrutiner
 - Skole/kommune opp mot utlendingsmyndighetene
 - Utlendingsmyndighetene opp mot Skatteetaten
 - Utlendingsmyndighetene opp mot barnevernet
- ❖ Endringer i datasystemene til utlendingsmyndighetene
- ❖ Endringer i rekvirering av dnr til barn

SØR-VEST POLITIDISTRIKT

Endringsforslag

1. Det er helt klart behov for rapporteringsrutiner mellom de ulike etater og opp mot kommunen.

Skole/kommune opp mot utlendingsmyndighetene

- vil sikre at utlendingsmyndighetene får informasjon om barn som oppholder seg i Norge.
- Sikrer datakvaliteten til skole/kommune – de kan ikke være en ID-kontroll instans selv om ID bør vurderes for å minimere feilkilder
- Rapporteringen må være systembasert og ikke frivillighets- og personbasert

Utlendingsmyndighetene opp mot Skatteetaten

- Når utlendingsmyndighetene sitter på informasjon om barn som ikke er registrert med fnr/dnr så må Skatteetaten varsles korrekt
- Rapporteringen må være systembasert

Utlendingsmyndighetene opp mot Barnevernet

- Utlendingsmyndighetene må kommunisere mer med Barnevernet
- Møter barn uten sine foreldre så bør Barnevernet kontaktes
- Noen av sakene med uregistrerte barn kan ha grunnlag i at barnet/familien er i kontakt med Barnevern og kan derav opplyses gjennom kontakt
- Denne rapporteringen vil ikke være systematisk, men bør vurderes i enkeltsaker

2. Endringer i datasystemene til Utlendingsmyndighetene

Systemet er bygd opp rundt saksnummer og det kan ikke føres inn søkbare notater eller opprettes saker uten søknad

Det presiseres at person uten DUF kan registreres, men ikke med et kommentarfeil.

I mellomtiden så er alternativet å benytte en registrering som arbeidssøkende da den ikke gir rettigheter. Skive en rapport i saken og legge inn OBS i kommentarfeltet.

3. Endring i rekvirering av barn

- rekvirering av dnr/fnr til barn under 18 foretas av Skatteetaten/Utlendingsmyndighetene
- digital overføring av informasjon med vedlegg som kan sjekkes for opphold.



POLITIET



**TAKK FOR
OPPMERKSOMHETEN**

SPØRSMÅL?

Lene Haver Schmidt
27.05.2021

SØR-VEST POLITIDISTRIKT